



ДЕПУТАТ

КИЇВСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ VII СКЛИКАННЯ

02 липня 2015 р.

№ 08/279/018-459

Київському міському голові
голови Київської міської державної адміністрації
Кличку В.В.

**Щодо стану реалізації та фінансування
міських цільових програм в м. Києві
в першому кварталі 2015 року**

ДЕПУТАТСЬКИЙ ЗАПИТ

Шановний Віталію Володимировичу!

Мною неодноразово піднімалось питання щодо недосконалості існуючих механізмів контролю за ефективністю реалізації міських цільових програм в тому числі стосовно ефективності фінансових витрат на реалізацію їх заходів і можливістю отримати конкретні результати від існування кожної програми.

Нагадаю, додатком до протоколу №21 пленарного засідання III сесії Київради VII скликання від 28.01.2015 року було підготовлене протокольне доручення №3, в якому зазначено, що не пізніше 01.03.2015 року провести спільне засідання Департаменту економіки та інвестицій виконавчого органу Київради (Київської міської державної адміністрації) та Постійної комісії Київської міської ради з питань бюджету та соціально-економічного розвитку з метою аналізу виконання міських цільових програм. Такий аналіз міських цільових програм з початку їх дії не був проведений, жодна з діючих МЦП не була презентована виконавцями на засіданнях Постійної комісії Київської міської ради з питань бюджету та соціально-економічного розвитку.

Також на моє депутатське звернення до Департаменту економіки та інвестицій від 16.06.2015 №08/279/018-425 щодо надання інформації про обсяги фінансування міських цільових програм у 2015 році було надано відповідь від 23.06.2015 № 050/17-5137, в якій зазначена інформація про хід фінансування МЦП у першому кварталі 2015 року, яка ще раз доводить, що фінансування програм відбувається в хаотичному та вибіркового порядку, і мають місце ситуації, коли в першому кварталі 2015 року деякі програми

профінансовані на 100%, а деякі на 0%. Але основне питання навіть не стільки у фінансуванні, скільки в отриманих результатах, які не демонструються, і взагалі виникає питання про існування окремих програм і їх фінансування, коли передбачені цими ж програмами цілі не досягаються.

На весь 2015 рік, передбачено фінансування міських цільових програм у розмірі 7,2 млрд. грн., де з міського бюджету 4 млрд. грн., а це майже 20% від всього бюджету міста, і загальна картина по фінансуванню всіх МЦП у першому кварталі 2015 року виглядає наступним чином:

Джерела фінансування МЦП	Планові обсяги фінансування на 2015 рік	Фактично профінансовано за 1 кв. 2015 року	% виконання
Всього:	7 183 283,97	1 671 132,40	23,3%
<i>З державного бюджету</i>	<i>890 957,22</i>	<i>447,30</i>	<i>0,1%</i>
<i>З міського бюджету</i>	<i>4 050 132,99</i>	<i>1 410 054,67</i>	<i>34,8%</i>
<i>З інших джерел</i>	<i>2 242 193,76</i>	<i>260 630,43</i>	<i>11,6%</i>

Тобто ми бачимо, що загальне фінансування складає 1,7 млрд. грн., це 23,3% від планової річної потреби на МЦП яка становить 7,2 млрд. грн., але якщо подивитись на джерела фінансування, то виникають наступні питання:

- **Стосовно фінансування МЦП з державного бюджету.** Чому не отримано фінансування з державного бюджету на МЦП? Коли закладались ці кошти в план, чи було погоджено з будь-яким державним органом державне фінансування? Якщо так, то як це відбувалось і з ким саме було таке погодження? А також прошу вказати причини відсутності такого фінансування за рахунок державного бюджету, якщо воно було погоджене. Якщо не було погоджено з будь-яким державним органом державне фінансування, то чи можемо ми вважати нормальною практикою при затвердженні і реалізації МЦП, коли ми плануємо на виконання завдань, які закладені в МЦП, державне фінансування, яке по суті не відбувається? Інформація про програми, які мають в планах фінансування з державного бюджету, та стан їх фінансування надається у Додатку 1;
- **Стосовно пріоритетності при фінансуванні МЦП.** Чому одні програми в 1 кварталі 2015 року вже є профінансованими на 80-90% та навіть 100% від річного обсягу фінансування, тоді як інші залишаються взагалі не профінансованими? Хто саме та яким чином впливає на таке вибіркоче фінансування МЦП, які є затвердженими Київрадою? Чи існує проблема зі сторони виконавців МЦП при фінансуванні МЦП. Хочу відмітити, що недофінансування МЦП є хронічною проблемою Києва, яка щороку повторюється і ніхто не несе за це відповідальності. Тому маючи таку ситуацію в 1-му кварталі 2015 року, звертаюсь до Вас, як до керівника виконавчого органу КМДА негайно прийняти відповідні рішення, для виправлення ситуації з фінансуванням та виконанням МЦП в місті Києві. Інформація про програми, які мають найбільший та найменший відсоток фінансування у 1 кварталі 2015 року надається у Додатку 2.
- **Стосовно відсутності фінансування МЦП за рахунок бюджетних коштів м. Києва.** Дивна виходить ситуація з фінансуванням у 1 кварталі 2015 року МЦП за

рахунок бюджетних коштів міста Києва, адже проблем не мало б бути, коли фактичне виконання загального фонду бюджету м. Києва у 1 кварталі 2015 року відносно планових показників становило 118,8% (перевиконання на 893 млн. грн.), і фактичне виконання спеціального фонду бюджету м. Києва у 1 кварталі 2015 року відносно планових показників становило 230% (перевиконання на 188 млн. грн), тобто, загалом дохідна частина бюджету м. Києва у 1 кварталі 2015 року була перевиконана більш ніж на 1 млрд. грн. Але ми маємо ситуацію, коли більше третини всіх МЦП або взагалі не профінансовані з бюджету міста Києва, або профінансовані на 4-7% від планового річного фінансування. **Прошу повідомити, чому саме відбулося таке фінансування чи не фінансування за рахунок бюджету м. Києва, який перевиконаний більше ніж на 1 млрд. грн., по МЦП, які зазначені у Додатку 3;**

- **Стосовно повної відсутності фінансування і, як наслідок, невиконання окремих МЦП**, на які в бюджеті міста Києва затверджені кошти і планувались інші джерела фінансування. **Прошу надати роз'яснення, чому саме взагалі не відбулося фінансування 6 МЦП в 1 кварталі 2015 році, та хто несе персональну відповідальність за не реалізацію цих програм? Невже така програма, як «Програма забезпечення житлом дітей-сиріт, дітей, позбавлених батьківського піклування та осіб з їх числа», на яку закладено фінансування в розмірі 47,7 млн. грн. не має надзвичайно соціального значення? Чи, наприклад, програма «Питна вода міста Києва на 2011-2020 роки», на яку заплановано фінансування всього у розмірі 1,9 млн. грн. також не є актуальною для киян? Ще є не профінансовані 2 програми, які стосуються доступного та соціального житла, на які сумарно заплановано 2,4 млрд. грн, чи це також не є актуальною проблемою для мешканців столиці? Чи от це одна «Програма розвитку єдиного паркувального простору в м.Києві до 2015 року», на яку заплановано 312 млн. грн. також не була профінансована, чи в столиці немає проблем з паркуванням? Перелік МЦП, по яким не відбувалось фінансування у 1 кварталі 2015 року надається у Додатку 4;**

Ці всі приклади лише демонструють про наявність хронічних системних проблем при реалізації і фінансуванні МЦП в м. Києві. Саме тому без прийняття термінових кадрових, управлінських та організаційних рішень, ситуація може дуже негативно вплинути на життя киян. Враховуючи викладе вище та зважаючи на реальний стан справ з щорічним хронічним недофінансуванням програм, яке, в свою чергу, призводить до недосягнення цілей та мети їх створення, що передбачено п. 2.2.3 Порядку розроблення, затвердження та виконання МЦП, а також з метою забезпечення подальшого існування та фінансування в місті Києві міських цільових програм, які направлені на розв'язання найважливіших проблем розвитку міста, окремих галузей, керуючись статтями 21, 22 Закону України «Про статус депутатів місцевих рад», ст. 16 Регламенту Київради **прошу Вас:**

1. Терміново прийняти з Вашої сторони відповідні кадрові, організаційні, та управлінські рішення, для виправлення ситуації з фінансуванням та виконанням МЦП в місті Києві, та контролем за їх виконанням.
2. Надати відповіді на питання, стосовно фінансування МЦП з державного бюджету, а саме:

- a. Чому не отримано фінансування з державного бюджету на МЦП?
 - b. Коли закладались ці кошти в план, чи було погоджено з будь-яким державним органом державне фінансування? Якщо так, то як це відбувалось і з ким саме було таке погодження? А також прошу вказати причини відсутності такого фінансування за рахунок державного бюджету, якщо воно було погоджене.
 - c. Якщо державне фінансування не було погоджене з будь-яким державним органом, то чи можемо ми вважати нормальною практикою при затвердженні і реалізації МЦП, коли ми плануємо державне фінансування на виконання завдань, які закладені в МЦП, яке по суті не відбувається?
Інформація про програми, які мають в планах фінансування з державного бюджету, та стан їх фінансування надається у Додатку 1;
- 3. Надати відповідь, стосовно пріоритетності при фінансуванні МЦП, а саме:**
- a. Чому одні програми в 1 кварталі 2015 року вже є профінансованими на 80-90% та навіть на 100% від річного обсягу фінансування, тоді як інші залишаються взагалі не профінансованими?
 - b. Хто саме та яким чином (за яким нормативним документом) впливає на таке вибіркове фінансування МЦП, які є затвердженими Київрадою?
 - c. Чи існує проблема зі сторони виконавців МЦП при фінансуванні МЦП?
Інформація про програми, які мають найбільший та найменший відсоток фінансування у 1 кварталі 2015 року надається у Додатку 2.
- 4. Надати відповідь та повідомити причини чому саме відбулося таке недофінансування МЦП які вказані у Додатку 3 у 1 кварталі 2015 року за рахунок бюджету м. Києва, який перевиконаний більше ніж на 1 млрд. грн., по МЦП. Чому ми маємо ситуацію, коли більше третини всіх МЦП або взагалі не профінансовані з бюджету міста Києва, або профінансовані на 4-7% від планового річного фінансування?**
- 5. Надати відповідь та повідомити причини стосовно повної відсутності фінансування 6 МЦП в 1 кварталі 2015 році. Хто несе персональну відповідальність за не реалізацію програм і не виконання заходів по МЦП, що вказані у Додатку 4;**
- 6. Дати доручення всім виконавцям МЦП підготувати звіти про хід виконання програм, та зобов'язати виконавців МЦП провести публічні презентації своїх звітів із запрошенням громадськості міста Києва. Звіт про стан виконання програми повинен містити дані про заплановані та фактичні обсяги і джерела фінансування програми, виконання результативних показників, в тому числі ключових показників ефективності за відповідний період та у динаміці з початку дії програми згідно з Додатком 4 до «Порядку розроблення, затвердження та виконання міських цільових програм у місті Києві, затвердженого рішенням Київської міської ради» від 29.10.2009 року №520/2589 та пояснювальну записку про роботу співвиконавців програми щодо її виконання, у разі невиконання - обґрунтування причин невиконання згідно з Додатком 5 до того ж таки Порядку;**
- 7. Надати по наступним програмам детальну інформацію про проведені заходи та детальні витрати коштів на проведення цих заходи, вказати отримувачів коштів у 1 кварталі 2015 року і отримані конкретні результати по наступним МЦП:**

Міська цільова програма «Нагороди» на 2012-2016 роки
Міська цільова програма створення страхового фонду документації міста Києва на період 2011-2015 років
Міська цільова програма «Київ: державно-церковні відносини на 2012-2015 роки»
Міська цільова програма на 2011-2015 роки «Київ інформаційний»
Програма «Освіта Києва. 2011-2015 рр.»
Програма зайнятості населення м.Києва на період до 2017 року
Міська цільова програма зміцнення та розвитку міжнародних зв'язків на 2015-2018 роки
Міська цільова програма розвитку туризму в м.Києві до 2015 року
Міська цільова програма «Турбота. Назустріч киянам» на 2011-2015 роки
Міська цільова програма місцевих стимулів для медичних працівників міста Києва на 2013-2016 роки

- 8. Надати узагальнені звіти про поточне та остаточне виконання міських цільових програм та проведений аналіз цих звітів за три останні звітні періоди.** Хочу зазначити, що така інформація, а саме узагальнені звіти та їх аналіз, має щоквартально зводитись в Департаменті економіки та інвестицій виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) згідно Розділу 8 пункту 8.1. «Порядку розроблення, затвердження та виконання міських цільових програм у місті Києві, затвердженого рішенням Київської міської ради» від 29.10.2009 року №520/2589.
- 9. Доручити Постійній комісії Київської міської ради з питань бюджету та соціально-економічного розвитку спільно з Департаментом економіки та інвестицій виконавчого органу Київради (Київської міської державної адміністрації) виконати протокольне доручення №3, яке йшло додатком до протоколу №21 пленарного засідання III сесії Київради VII скликання від 28.01.2015 року та провести спільно із виконавцями МЦП аналіз всіх діючих міських цільових програм з початку їх дії.**

За результатами розгляду депутатського запиту прошу інформувати мене у встановлений законодавством України термін.

Додатки:

1. Міські цільові програми, які мають в планах фінансування з державного бюджету та стан їх фінансування у першому кварталі 2015 року (1 лист);
2. Міські цільові програми, які мають найбільший та найменший відсоток фінансування у першому кварталі 2015 року (1 лист);
3. Міські цільові програми, які мають найменший відсоток фінансування з бюджету м. Києва у першому кварталі 2015 року (1 лист);
4. Міські цільові програми, по яким взагалі відсутнє фінансування у першому кварталі 2015 року (1 лист).

З повагою,
 член депутатської фракції
 «Об'єднання «Самопоміч»
 у Київській міській раді

помічник-консультант
 Копан Анжела 096-625-05-24

М.М. Гапчук

Міські цільові програми, які мають в планах фінансування з державного бюджету
та стан їх фінансування у першому кварталі 2015 року

Найменування програми / джерела фінансування	Планові обсяги фінансування на 2015 рік, передбачені бюджетом м.Києва	Фактично профінансовано за 1 кв. 2015 року	% виконання
Регіональна програма підвищення енергоефективності на 2011-2015 роки для міста Києва	497 899,80	102 593,61	20,6%
<i>державний бюджет</i>	85 198,82	405,6	0,5%
Міська цільова програма забезпечення житлом дітей-сиріт, дітей, позбавлених батьківського піклування, та осіб з їх числа на 2013-2015 роки	47 673,80	0,00	0,0%
<i>державний бюджет</i>	23 836,90	0,00	0,0%
Програма будівництва (придбання) доступного житла у м.Києві на	2 095 400,00	2 271,90	0,1%
<i>державний бюджет</i>	449 200,00	0,00	0,0%
Програма розвитку соціального житла у місті Києві на 2010-2015 роки	312 070,00	0,00	0,0%
<i>державний бюджет</i>	163 075,00	0,00	0,0%
Програма розвитку єдиного паркувального простору в м.Києві до 2015 року	312 070,00	0,00	0,0%
<i>державний бюджет</i>	163 075,00	0,00	0,0%
Міська цільова програма «Здоров'я киян» на 2012-2016 роки	245 097,40	56 388,20	23,0%
<i>державний бюджет</i>	6 531,90	41,70	0,6%
Міська цільова програма створення страхового фонду документації міста Києва на період 2011-2015 років	294,30	281,80	95,8%
<i>державний бюджет</i>	39,60	0,00	0,0%

Міські цільові програми, які мають найбільший та найменший відсоток фінансування у першому кварталі 2015 року

Найбільше профінансовані МЦП у 1 кварталі 2015 року

Найменування програми	Планові обсяги фінансування на 2015 рік, передбачені бюджетом м.Києва, тис. грн.	Фактично профінансовано за 1 кв. 2015 року, тис. грн.	% виконання
Міська цільова програма «Київ етнічний» на 2012-2015 роки	129,60	129,60	100,0%
Міська цільова програма «Нагороди» на 2012-2016 роки	500,00	500,00	100,0%
Міська цільова програма створення страхового фонду документації міста Києва на період 2011-2015 років	294,30	281,80	95,8%
Міська цільова програма «Київ: державно-церковні відносини на 2012-2015 роки» всього	267,80	252,80	94,4%
Міська цільова програма на 2011-2015 роки «Київ інформаційний»	63 995,80	52 777,00	82,5%

Найменш профінансовані або взагалі не профінансовані МЦП у 1 кварталі 2015 року

Найменування програми	Планові обсяги фінансування на 2015 рік, передбачені бюджетом м.Києва, тис. грн.	Фактично профінансовано за 1 кв. 2015 року, тис. грн.	% виконання
Регіональна програма модернізації комунальної теплоенергетики та системи тепlopостачання м. Києва на	17 844,30	120,80	0,7%
Міська цільова програма інформатизації міста Києва на 2013-2015 роки	116 987,07	484,62	0,4%
Програма будівництва (придбання) доступного житла у м.Києві на	2 095 400,00	2 271,90	0,1%
Цільова програма «Питна вода міста Києва на 2011-2020 роки»	1 940,00	0,00	0,0%
Міська цільова програма забезпечення житлом дітей-сиріт, дітей, позбавлених батьківського піклування, та осіб з їх числа на 2013-2015 роки	47 673,80	0,00	0,0%
Програма розвитку соціального житла у місті Києві на 2010-2015 роки	312 070,00	0,00	0,0%
Програма розвитку єдиного паркувального простору в м.Києві до 2015 року	312 070,00	0,00	0,0%
Програма використання та охорони земель міста Києва на 2011-2015 роки	8 950,00	0,00	0,0%

Міські цільові програми, які мають найменший відсоток фінансування з бюджету м. Києва у першому кварталі 2015 року

Найменування програми / джерела фінансування	Планові обсяги фінансування на 2015 рік, передбачені бюджетом м.Києва, тис. грн.	Фактично профінансовано за 1 кв. 2015 року, тис. грн.	% виконання
Програма комплексного розвитку зеленої зони м. Києва до 2015 року та концепція формування зелених насаджень в центральній частині міста	33 730,80	1 760,40	5,2%
<i>міський бюджет</i>	33 730,80	1 760,40	5,2%
Регіональна програма модернізації комунальної теплоенергетики та системи тепlopостачання м. Києва на	17 844,30	120,80	0,7%
<i>міський бюджет</i>	17 844,30	120,80	0,7%
Регіональна програма підвищення енергоефективності на 2011-2015 роки для міста Києва	497 899,80	102 593,61	20,6%
<i>міський бюджет</i>	78 986,12	7,40	0,0%
Цільова програма «Питна вода міста Києва на 2011-2020 роки»	1 940,00	0,00	0,0%
<i>міський бюджет</i>	1 940,00	0,00	0,0%
Міська цільова програма забезпечення житлом дітей-сиріт, дітей, позбавлених батьківського піклування, та осіб з їх числа на 2013-2015 роки	47 673,80	0,00	0,0%
<i>міський бюджет</i>	23 836,90	0,00	0,0%
Програма будівництва (придбання) доступного житла у м.Києві на 2010-2017 роки	2 095 400,00	2 271,90	0,1%
<i>міський бюджет</i>	180 000,00	62,20	0,0%
Програма розвитку соціального житла у місті Києві на 2010-2015 роки	312 070,00	0,00	0,0%
<i>міський бюджет</i>	148 995,00	0,00	0,0%
Програма розвитку єдиного паркувального простору в м.Києві до 2015 року	312 070,00	0,00	0,0%
<i>міський бюджет</i>	148 995,00	0,00	0,0%
Міська цільова програма «Соціальне партнерство» на 2011-2015 роки	41 516,00	2 414,40	5,8%
<i>міський бюджет</i>	41 516,00	2 414,40	5,8%
Програма використання та охорони земель міста Києва на 2011-2015 роки	8 950,00	0,00	0,0%
<i>міський бюджет</i>	8 950,00	0,00	0,0%
Міська цільова програма місцевих стимулів для медичних працівників міста Києва на 2013-2016 роки	420 626,40	26 221,40	6,2%
<i>міський бюджет</i>	420 626,40	26 221,40	6,2%
Міська цільова програма інформатизації міста Києва на 2013-2015 роки	116 987,07	484,62	0,4%
<i>міський бюджет</i>	8 487,07	484,62	5,7%
Міська цільова програма розвитку туризму в м.Києві до 2015 року	13 046,00	1 763,07	13,5%
<i>міський бюджет</i>	6 476,00	263,07	4,1%
Програма поліпшення організації підготовки громадян до військової служби, приписки до призовної дільниці, призову на строкову військову службу та військово-патріотичного виховання молоді на 2011-2015 роки	1 905,00	131,00	6,9%
<i>міський бюджет</i>	1 905,00	131,00	6,9%

*Міські цільові програми, по яким взагалі відсутнє
фінансування у першому кварталі 2015 року*

Найменування програми	Планові обсяги фінансування на 2015 рік, передбачені бюджетом м.Києва, тис. грн.	Фактично профінансовано за 1 кв. 2015 року, тис. грн.	% виконання
Цільова програма «Питна вода міста Києва на 2011-2020 роки»	1 940,00	0,00	0,0%
Міська цільова програма забезпечення житлом дітей-сиріт, дітей, позбавлених батьківського піклування, та осіб з їх числа на 2013-2015 роки	47 673,80	0,00	0,0%
Програма будівництва (придбання) доступного житла у м.Києві на 2010-2017 роки	2 095 400,00	2 271,90	0,1%
Програма розвитку соціального житла у місті Києві на 2010-2015 роки	312 070,00	0,00	0,0%
Програма розвитку єдиного паркувального простору в м.Києві до 2015 року	312 070,00	0,00	0,0%
Програма використання та охорони земель міста Києва на 2011-2015 роки	8 950,00	0,00	0,0%